

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ЛИВАНА

Системная коррупция в правительстве, органах власти и госучреждениях

- Частные фирмы регулярно дают взятки чиновникам в обмен на получение контрактов
- Невозможность предоставления услуг ставит жизнь граждан страны под угрозу

Бич Ливана – системная коррупция, пронизывающая бюджетные учреждения и сферу государственных услуг, часто выходящая за их рамки и поражающая частный сектор¹.

Согласно Индексу восприятия коррупции за 2014 год, составленному антикоррупционным движением Transparency International, [Ливан](#) занял 136 место из 175 стран. Рейтинг основан на восприятии степени коррумпированности государственного сектора: 1-я позиция свидетельствует о минимальном уровне коррупции, а 175-я – о крайне высоком.

Корнем данной проблемы считается конфессиональная политическая система Ливана, существующая со времени обретения Ливаном независимости в 1943 году и основанная на соглашениях о разделе власти между элитой, представляющей различные сообщества. Эти люди распределяют богатство и услуги через сеть «власть имущих», что фактически привязывает граждан страны к правящей элите².

Такие неофициальные отношения препятствовали развитию регулятивных госучреждений, призванных усмирить разбушевавшуюся коррупцию³, и привели [к уменьшению возможностей, необходимых для развития гражданского общества](#).

Говорят, что самим ливанцам давно известно, что все основные департаменты госсектора поражены хронической коррупцией, по причине которой государство продолжало ежегодно терять огромные суммы денег. Это включает освобожденный от уплаты налогов порт Бейрут⁴, аэропорт⁵, дорожную полицию⁶, системы телекоммуникаций⁷ и занятость в госсекторе⁸.

Четыре совета и фонда (на арабском известные как «маджалис» и «санадик»), находящиеся под управлением канцелярии премьер-министра Ливана и вовлеченные в работу конфессиональной системы, многими считаются лучшим примером протекции в стране.

Существует распространенное мнение о том, что для инвесторов взятки с целью получения государственных контрактов – обычное дело, ведь сами контракты часто заключаются с компаниями, имеющими тесные связи с влиятельными политиками.

Согласно заказанному ООН в 2001 году докладу об оценке уровня коррупции в Ливане, только 2,4% всех проектов по правительственным договорам подряда общей стоимостью 6 млрд долл. США были официально заключены Администрацией по тендерам⁹. Остальные же попадали в руки представителей компании, готовой заплатить наибольшую взятку министру, ответственному за тендер. Неудивительно, что в докладе также указывается, что свыше 43% компаний в Ливане «всегда или очень часто» дают взятки.

Мусорный кризис в Ливане является идеальным примером того, как закулисные отношения приводят к невыполнению обязательств по предоставлению услуг¹⁰, что чревато катастрофическими последствиями для граждан страны.

В течение 14 лет частная компания Sukleen собирала и утилизировала мусор из районов Бейрута и Ливанского хребта на многочисленных свалках, а в последнее время – к югу от Бейрута, в Наамехе, где находится самая большая мусорная свалка в стране.

В этом году жителям наконец-то удалось добиться закрытия свалки, но власти так и не нашли другого места для захоронения отходов. Этот кризис в буквальном смысле вылился на улицы¹¹: воздух загрязнили токсичные вещества, что привело к заболеваниям органов дыхания и вызвало опасения появления [вспышек холеры](#).

Компания Sukleen находится под управлением ливанского предпринимателя, известного своими близкими связями с бывшим [премьер-министром Ливана - Рафиком Харири](#). Этот бизнесмен и владеет монополией на утилизацию отходов и уборку улиц в районе Бейрута и Ливанского хребта¹².

В результате этого кризиса в августе 2015 года появилось общенародное движение «You Stink» («Ты воняешь»), положившее начало ряду протестов, призывающих к ответственности за гниение, с которого и начался кризис. Движение было названо так «в честь» обеих растущих гор [мусора и всего, что их породило](#).

Фото: [Flickr/Kevin Costain/CC BY 2.0](#) Цветовая насыщенность и кадрирование оригинального фото были изменены.

1. <http://www.globalsecurity.org/military/world/lebanon/corruption.htm>
2. <http://www.u4.no/publications/overview-of-corruption-and-anti-corruption-in-lebanon/downloadasset/3421>
3. <http://www.crisisgroup.org/en/regions/middle-east-north-africa/syria-lebanon/lebanon/160-lebanon-s-self-defeating-survival-strategies.aspx>
4. <http://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2013/204676.htm>
5. <http://www.naharnet.com/stories/en/169286>
6. <http://www.u4.no/publications/overview-of-corruption-and-anti-corruption-in-lebanon/>
7. <http://www.dailystar.com.lb/Business/Lebanon/2014/Jan-18/244402-corruption-high-costs-hinder-it-sector-growth.ashx>
8. <http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/06/beirut-lebanon-corruption-201462613392977108.html>
- 9.0. https://www.meforum.org/meib/articles/0102_12.htm
- 9.1. http://uwa.edu.au/_data/assets/pdf_file/0007/32686/FaridaMoe_PhDConf2007.pdf
- 9.2. <http://www.msm.nl/resources/.../MSM-WP2012-52.pdf>
- 9.3. <http://ageconsearch.umn.edu/bitstream/.../2/cp08fa01.pdf>
10. Для обзора послевоенного уровня коррупции в Ливане также можно посмотреть следующий источник: Rola el-Husseini, Pax Syriana: Elite Politics in Postwar Lebanon (Syracuse University Press)
11. <http://bit.ly/1gfJ7NM>
12. <http://ahouseofmanymansions.blogspot.de/>